

Les objectifs de la stratégie Biodiversité Suisse en point de mire: gérer le conflit entre production éolienne et protection des espèces

Benoît Magnin, OFEV, Division espèces, écosystèmes et paysages

Parcs éoliens et expertise environnementale
Manifestation régionale svu-asep en Suisse romande
Yverdon, 25 avril 2013



Les objectifs de la stratégie Biodiversité Suisse en point de mire :
gérer le conflit entre production éolienne et protection des
espèces

1. Niveau stratégique: présentation de la SBS avec
focus sur l'interface avec les énergies
renouvelables
2. Niveau opérationnel: instruments pour gérer le
conflit entre production éolienne et protection des
espèces



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Département fédéral de l'environnement,
des transports, de l'énergie et de la communication DETEC

Office fédéral de l'environnement OFEV

1. Stratégie Biodiversité Suisse



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

25. April 2012

Strategie Biodiversität Schweiz

In Erfüllung der Massnahme 69 (Ziel 13, Art. 14, Abschnitt 5)
der Legislaturplanung 2007–2011:

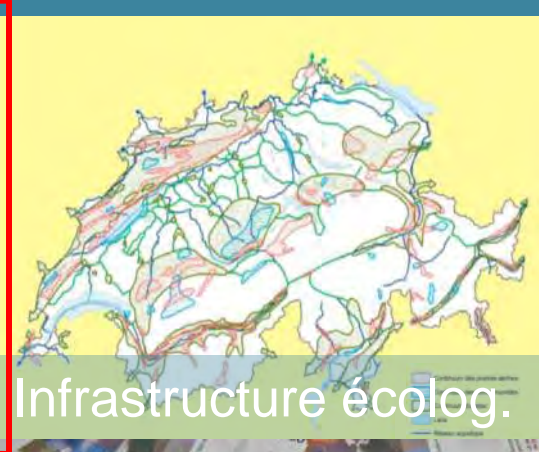
Ausarbeitung einer Strategie zur Erhaltung und Förderung der Biodiversität



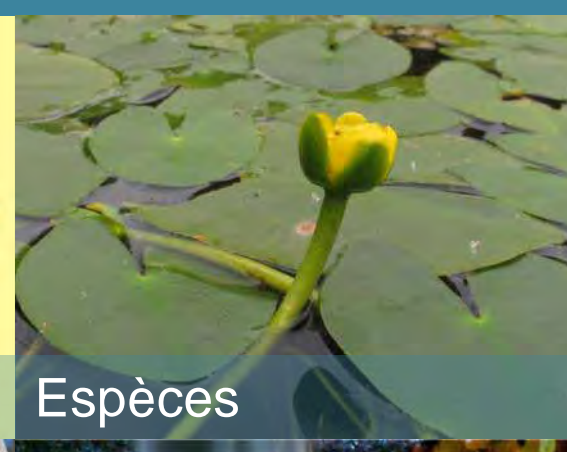
Les 10 objectifs de la SBS



Utilisation durable



Infrastructure écolog.



Espèces



Diversité génétique



Incitations financières



Services écosystémiques



Connaissance



Espace urbain

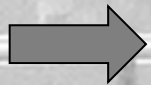


Engagement internat.



Objectif 1 de la SBS: Utilisation durable

„ D’ici à 2020, les principes de la durabilité régissent l’utilisation des ressources naturelles et limitent les pressions exercées sur celles-ci, de manière à préserver les écosystèmes et les services écosystémiques ainsi que les espèces et la diversité génétique “.



Renforcement de la prise en compte de la biodiversité dans les différentes politiques et secteurs économiques



Objectif 1 de la SBS : Utilisation durable

Objectif_1__Utilisation durable_____

Prise en compte la biodiversité dans les secteurs suivants

- Sylviculture
- Agriculture
- Chasse et pêche
- Tourisme, sport et loisirs
- Transports
- Energies renouvelables
- Biens-fonds, bâtiments et installations en possession de la Confédération



La mise en œuvre de la SBS

Démarche

- Elaborer un plan d'action avec des mesures pour atteindre les objectifs stratégiques
- Implication des acteurs concernés
- Adaptions du droit nécessaires ?
- Mise en œuvre des mesures par les acteurs concernés



Plan d'action SBS: vue d'ensemble

Aktionsbereiche	Strategische Ziele	Handlungsfelder 26 Champs d'action	
I. Nachhaltige Nutzung der Biodiversität	1. Nachhaltige Nutzung der Biodiversität	HF I.1	Waldwirtschaft
		HF I.2	Landwirtschaft
		HF I.3	Jagd und Fischerei
		HF I.4	Tourismus, Sport und Freizeit
		HF I.5	Verkehr
		HF I.6	Erneuerbare Energien
		HF I.7	Grundstücke, Bauten und Anlagen des Bundes
		HF I.8	Raumplanung
		HF I.9	Wirtschaft (Biodiversität in der Handelspolitik, Beschaffung Bund und Produktumweltinformation)
II. Förderung der Biodiversität	2. Ökologische Infrastruktur schaffen	HF II.1	Ökologische Infrastruktur
	3. Erhaltungszustand von National Prioritären Arten verbessern	HF II.2	Artenförderung
		HF II.3	Verhinderung invasive Arten
	4. Genetische Vielfalt erhalten und fördern	HF II.4 / II.5	Erhaltung genetische Ressourcen
	8. Biodiversität im Siedlungsraum fördern	HF II.6	Schaffung und qualitative Verbesserung vom Grün- und Freiflächen
	10. Veränderung der Biodiversität überwachen	HF II.7	Biodiversitätsmonitoring
		HF II.8	Berichterstattung
III. Ökonomische Werte	5. Finanzielle Anreize überprüfen	HF III.1	Anreize überprüfen und optimieren
	6. Ökosystemleistungen erfassen	HF III.2	Ökosystemleistungen erfassen
		HF III.3	Regulierungsfolgenabschätzung
IV. Generierung und Verteilung von Wissen	7. Wissen generieren und verteilen	HF IV.1	Information und Sensibilisierung
		HF IV.2	Bildung und Beratung
		HF IV.3	Forschungsförderung
		HF IV.4	Wissensaustausch, Datentransfer
V. Internationales Engagement	9. Internationales Engagement verstärken	HF V.1	Biodiversität im Bereich Entwicklungszusammenarbeit
		HF V.2	Internationale Zusammenarbeit



Plan d'action SBS: démarches dans les champs d'action

Pour chaque champ d'action:

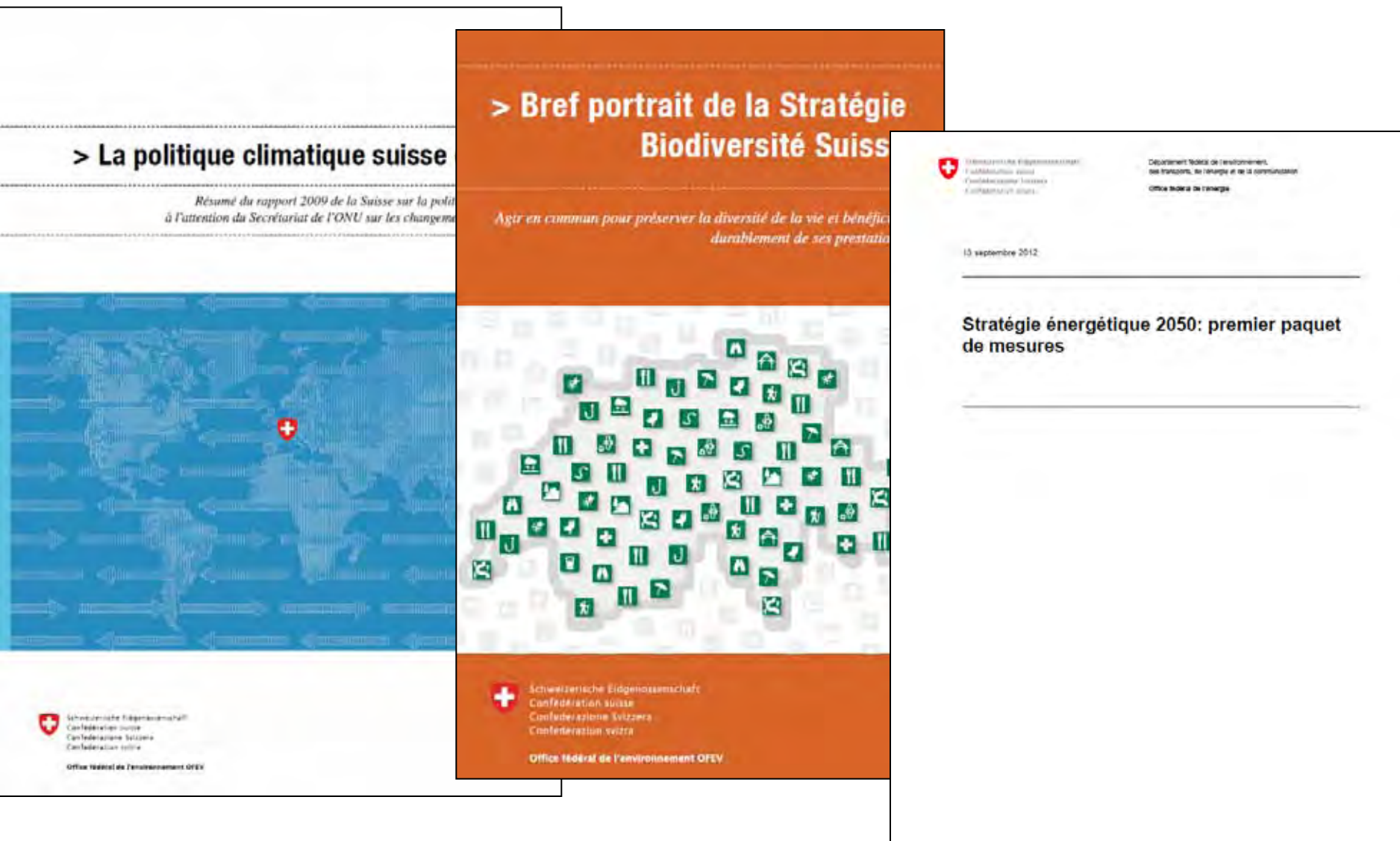
Élaborer des mesures concrètes pour la mise en oeuvre des objectifs pertinents de la stratégie biodiversité.

- Mesures à tous les niveaux politiques
- Mise en évidence de conflits d'objectifs avec d'autres objectifs du Conseil fédéral
- Clarifier si des adaptations législatives sont nécessaires
- Estimer les moyens requis pour la mise en oeuvre
- Définir les responsabilités et le calendrier
- Processus participatif

à **Champ d'action I-6 Énergies renouvelables:**

- Pilotage OFEN (Guido Federer)
- Atelier a eu lieu le 16 avril (40 organisations invitées)

Stratégies de la Confédération à concilier





Plan d'action SBS: calendrier

- Jusqu'à juin 2013: conception des mesures dans chacun des champs d'action (ateliers)
- Juillet à décembre 2013: planification de la mise en oeuvre et rédaction du plan d'action
- Janvier - février 2014: consultation des offices
- Mai 2014: soumission du Plan d'action SBS au Conseil fédéral
- 2014 – 2020: mise en oeuvre du Plan d'action SBS



Plan d'action SBS: information

Plateforme d'information sur le site de l'OFEV:

[OFEV Plan d'action Stratégie Biodiversité Suisse
www.bafu.admin.ch/pa-biodiversite](http://www.bafu.admin.ch/pa-biodiversite)

- Accès aux compte-rendus des ateliers
- Information en continu sur l'avancement des travaux dans tous les champs d'action.
- Newsletters

Large participation:

- environ 250 organisations
- environ 600 personnes

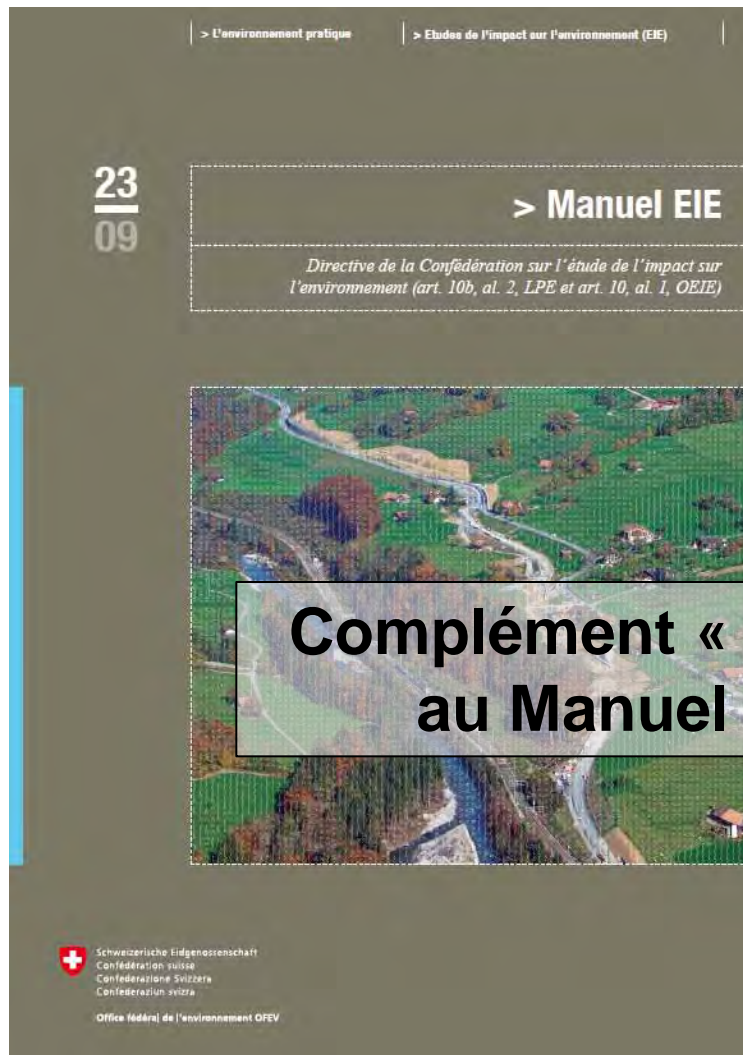


2. Concilier énergie éolienne et biodiversité au niveau opérationnel

Enjeux:

- Prévenir les atteintes à la biodiversité (espèces)
- Les réduire à un niveau acceptable
- Préserver la bonne réputation de l'éolien (énergie verte)
- Éviter une instrumentalisation des thèmes en lien avec la biodiversité, en objectivant la thématique (les faits plutôt que les émotions)

Instruments (1) : édition d'aides techniques Mesure commune aux stratégies SBS et Energie 2050



Manuel EIE, Directive de la Confédération sur l'étude de l'impact sur l'environnement OFEV 2009		3
> Table des matières		
Abstracts	5	Module 5: Contenu des documents d'étude d'impact
Avant-propos	6	
Remarques préliminaires	7	
Bref descriptif des différents modules	10	
Index	12	1 Généralités
Module 1: Bases légales		2 Enquête préliminaire avec cahier des charges
1 Généralités		3 Rapport d'impact
2 LPE		4 RIE dans la procédure par étapes
3 OEIE		
4 Autres bases légales		Module 6: Suivi environnemental de la phase de réalisation et contrôle des résultats
Module 2: L'obligation d'EIE pour les installations		1 Généralités
1 Généralités		2 Bases légales
2 Obligation d'EIE pour les nouvelles installations		3 Nécessité de mise en œuvre d'un SER?
3 Obligation d'EIE pour les modifications		4 Contenu des rapports sur l'environnement
4 Approche de l'EIE pour les modifications soumises à l'EIE: principes		5 Reporting du SER
Module 3: Introduction		
1 Introduction		
2 Autorités impliquées		
3 Procédure décisionnelle		
4 Procédure en une / plusieurs étapes		
5 Mise à l'enquête, voies de recours		
6 Procédure ultérieure		
7 L'EIE dans un contexte transfrontière		
Module 4: Déroulement de l'EIE et tâches des parties prenantes		
1 Généralités		
2 Tâches des parties prenantes		
3 Le déroulement de l'EIE dans le détail		
4 Enquête préliminaire en guise de RIE		

Complément « PARCS ÉOLIENS » au Manuel EIE (module 7)



Complément au Manuel EIE: destinataires

- Services cantonaux (parcs éoliens = procédures cantonales)
- Promoteurs
- Planificateurs
- Professionnels de l'environnement



Complément au Manuel EIE: objectifs

- Mettre l'accent sur les aspects spécifiques (collisions)
- Décrire les méthodes et critères
- Garantir l'égalité de traitement (régions / projets)
- Améliorer la sécurité de la planification (caution)
- Promouvoir la transparence

Valeur juridique de cette publication

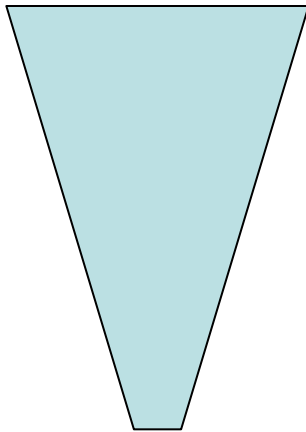
La présente publication est une aide à l'exécution élaborée par l'OFEV en tant qu'autorité de surveillance. Destinée en premier lieu aux autorités d'exécution, elle concrétise des notions juridiques indéterminées provenant de lois et d'ordonnances et favorise ainsi une application uniforme de la législation. Si les autorités d'exécution en tiennent compte, elles peuvent partir du principe que leurs décisions seront conformes au droit fédéral. D'autres solutions sont aussi licites dans la mesure où elles sont conformes au droit en vigueur. Les aides à l'exécution de l'OFEV (appelées jusqu'à présent aussi directives, instructions, recommandations, manuels, aides pratiques) paraissent dans la collection «L'environnement pratique».



Complément au Manuel EIE: contenu (1/2)

- Thèmes spécifiques à l'éolien

Degré d'avancement



- Faune : oiseaux, chauves-souris (focus collisions)
- Paysage
- Bruit
- Forêt

Calendrier

- Publication par étapes, après consultations (faune: 2013)



Complément au Manuel EIE: contenu (2/2)

Exemple: thème « chauves-souris »

- Investigations: ampleur et nature selon le risque
- Mesures: la relative prévisibilité de l'activité des chiroptères permet de réduire sensiblement la mortalité par des mesures préventives : arrêts temporaires (expérience des pays voisins)
- Déroulement des investigations: 2 approches
 - Mesures d'activité en hauteur avant la mise en service (RIE) et conception d'un algorithme d'arrêt sur la base de résultats (mesure du RIE)
 - Mesures d'activité en hauteur après la mise en service avec instauration immédiate d'un algorithme d'arrêt standardisé (mesure du RIE)



Instruments (2): autres actions de l'OFEV à l'interface « chauves-souris et éolien »

- Etude sur la mortalité des chauves-souris sous les éoliennes (2008, avec OFEN)
- Soutien au développement commercial de détecteurs à ultrasons adaptés
- Désignation des espèces prioritaires au niveau national (2012)
- Révision de la liste rouge des chiroptères (parution 2013)



Stratégie Biodiversité Suisse

Merci de votre attention

